



**საქართველოს ეროვნული და საერთაშორისო  
ანტიკორუფციული ვალდებულებების  
შესრულების მონიტორინგი**

თბილისი, 2008 წლის 2 აგვისტო



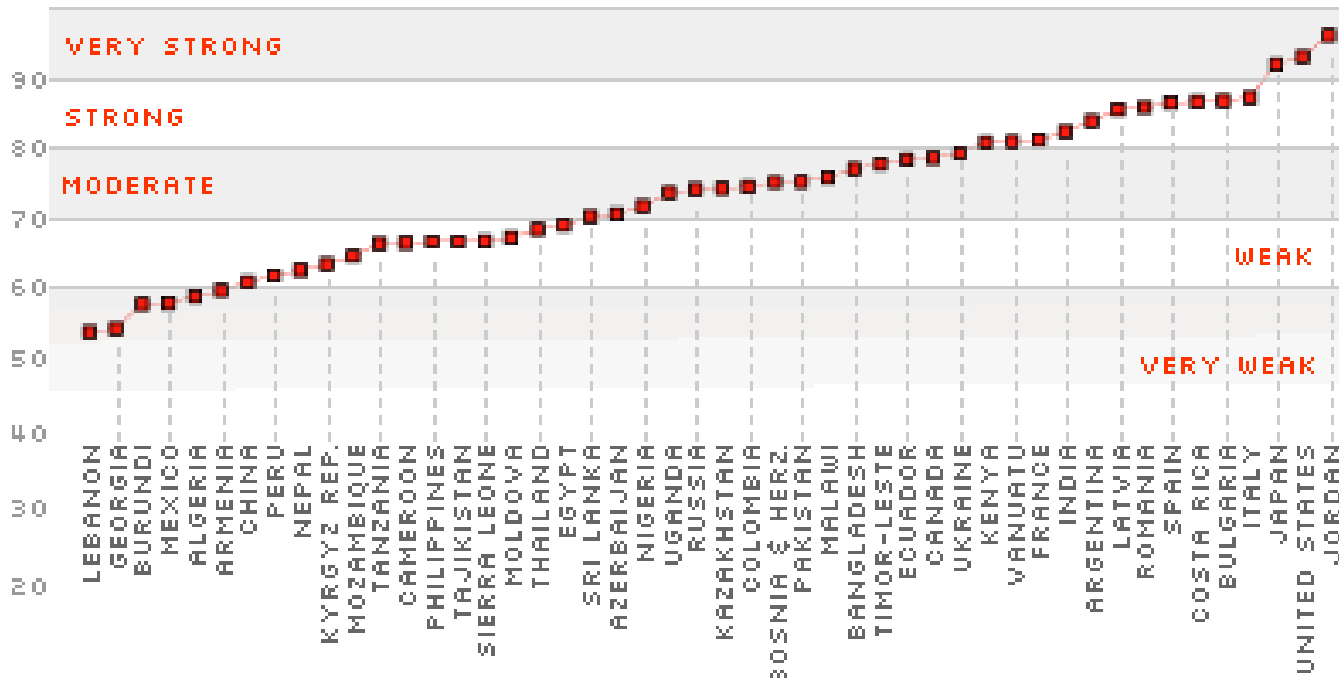
---

საერთაშორისო ორგანიზაციის „Global Integrity“  
(დამოუკიდებელი ინფორმაცია მმართველობისა და კორუფციის  
შესახებ) 2007 წლის ანგარიშში საქართველო:

- ❑ „ანტიკორუფციული და კანონის უზენაესობის“  
კატეგორიაში შეფასებულია 5.0 ქულით – „ძალიან სუსტი“;
- ❑ „ადმინისტრირებისა და საჯარო სამსახურის“  
კატეგორიაში – 5.0 ქულით – „ძალიან სუსტი“;
- ❑ „ხელისუფლების ანგარიშვალდებულების“ კატეგორიაში  
ასევე შეფასებულია 5.0 ქულით – „ძალიან სუსტი“.

## Anti-Corruption & Rule of Law

AN ASSESSMENT OF ANTI-CORRUPTION PERFORMANCE. THIS INDEX DOES NOT MEASURE CORRUPTION. INSTEAD IT ASSESSES MECHANISMS THAT FIGHT IT, BASED ON MORE THAN 15,000 LOCAL ASSESSMENTS OF OPENNESS AND ACCOUNTABILITY.



■ RED DOT IS INDEX SCORE

SOURCE: THE GLOBAL INTEGRITY REPORT  
[HTTP://REPORT.GLOBALINTEGRITY.ORG](http://report.globalintegrity.org)





- ❑ OECD-ს (ორგანიზაცია ეკონომიკური თანამშრომლობისა და განვითარებისათვის) მიერ საქართველოს მიმართ შემუშავებული რეკომენდაციები;
- ❑ GRECO -ს (სახელმწიფოთა ჯგუფი კორუფციის წინააღმდეგ) მიერ მეორე შეფასებითი რაუნდის ფარგლებში შემუშავებული რეკომენდაციები;
- ❑ საქართველოს ეროვნული ანტიკორუფციული სტრატეგიისა და მისი სამოქმედო გეგმის შესრულება



# ეროვნული ანტიკორუფციული პოლიტიკა, ინსტიტუტები და აღსრულება

# ანტიკორუფციული ინსტიტუტები



- ❑ ანტიკორუფციული პოლიტიკის საკოორდინაციო საბჭო – გაუქმდა 2004 წლის 22 აპრილს;
- ❑ რეფორმების კოორდინაციის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის აპარატი – გაუქმდა 2008 წლის 7 მარტს;
- ❑ საქართველოს გენერალური პროკურატურის საგამოძიებო ნაწილი;



კანონმდებლობა და კორუფციის  
კრიმინალიზაცია, უზულის ბათეთრებასთან  
დაკავშირებული ღონისძიებები

# კორუფციის კრიმინალიზაცია

---



- ❑ აქტიური და პასიური მექრთამეობა;
- ❑ „მოხელის ცნება“;
- ❑ უცხო ქვეყნის და საერთაშორისო მოხელეების სისხლისსამართლებრივი პასუხისმგებლობა;
- ❑ ქონების კონფისკაცია;
- ❑ იურიდიული პირების პასუხისმგებლობა;



- ▶ აქტიური და პასიური მექრთამეობა გამიჯნულ იქნა და მოხდა პასიური მექრთამეობის კრიმინალიზაცია;
- ▶ ბეგავლენით ვაჭრობა – შემოღებულ იქნა, როგორც სისხლის სამართლის დანაშაული;
- ▶ აკრძალული საჩუქრის მიღება – პრობლემატურია ადმინისტრირების მექანიზმი;



- ▶ „მოხელის“ სხვადასხვაგვარი განმარტების პრობლემა;
- ▶ „თანამდებობის პირის“ ვიწო ცნება;
- ▶ უცხო ქვეყნისა და საერთაშორისო მოხელეების სისხლისსამართლებრივი პასუხისმგებლობის შემოღება;
- ▶ იურიდიული პირების პასუხისმგებლობის შემოღება;
- ▶ ფულის გათეთრება;



# საჯარო სამსახურის გამჭვირვალობა

# საჯარო სამსახურში მიღება და დაწინაურება

---



- ▶ არ არსებობს საჯარო სამსახურში მიღების მოგადი წესი;
- ▶ არ არსებობს საჯარო მოხელეთა სამუშაო აღწერილობები;
- ▶ ბუნდოვანია კონკურსის და ატესტაციის შედეგების გათვალისწინების სავალდებულობის საკითხი;

# ინტერესთა შეუთავსებლობა საჯარო სამსახურში და ქცევის კოდექსები



- ▶ ქცევის კოდექსების არსებობა არ არის სავალდებულო;
- ▶ თანამდებობის პირთა ქონებრივი და საფინანსო მდგომარეობის საინფორმაციო ბიურო – აღჭურვილია მინიმალური უფლებებით;
- ▶ კორუფციის შეცყობინებისა და მამხილებელთა დაცვისთვის არ არსებობს ეფექტური მექანიზმები;

## შიდა და გარე კონტროლის მექანიზმები

---



- ▶ უნდა შემუშავდეს საჯარო სექტორის აუდიტის განხორციელებისათვის ერთიანი სტანდარტი და მეთოდოლოგია ამ სექტორის შემადგენელი სხვადასხვა კომპონენტის თავისებურებების გათვალისწინებით;
- ▶ გაძლიერდეს ადგილობრივი ხელისუფლების აუდიტი;
- ▶ უზრუნველყოფილ იქნეს სახელმწიფო საწარმოების ეფექტიანი აუდიტი;

*GRECO–ს IV რეკომენდაცია*

# კონტროლის პალატა

---



- ▶ *Post-facto* კონტროლი;
- ▶ ბუნდოვანია კონტროლის პალატის როლი საჯარო სამართლის იურიდიული პირების კონტროლის ნაწილში;
- ▶ მინიმალურია ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების კონტროლის ფუნქცია;
- ▶ ვერ ახორციელებს სახელმწიფოს წილობრივი მონაწილეობით შექმნილი საწარმოების კონტროლს;
- ▶ ვეღარ ახორციელებს საფინანსო-ეკონომიკური დატვიტვის სხვა მაკონტროლებელთა კონტროლს;
- ▶ არაეფექტურად ახორციელებს საკანონმდებლო საკითხების ექსპერტულ შეფასებას და დასკვნების წარდგენას;
- ▶ პრობლემატურია საქმიანობის დაგეგმვის საკითხი;

# გენერალური ინსპექციები

---



- ▶ არ არსებობს გენერალური ინსპექციების საქმიანობისათვის საჭირო საკანონმდებლო ბაზა;
- ▶ არ არსებობს ინსპექციების შექმნისა და ფუნქციონირების ერთიანი სტანდარტი;

# სახელმწიფო შესყიდვები

---



*პრობლემატური საკითხები:*

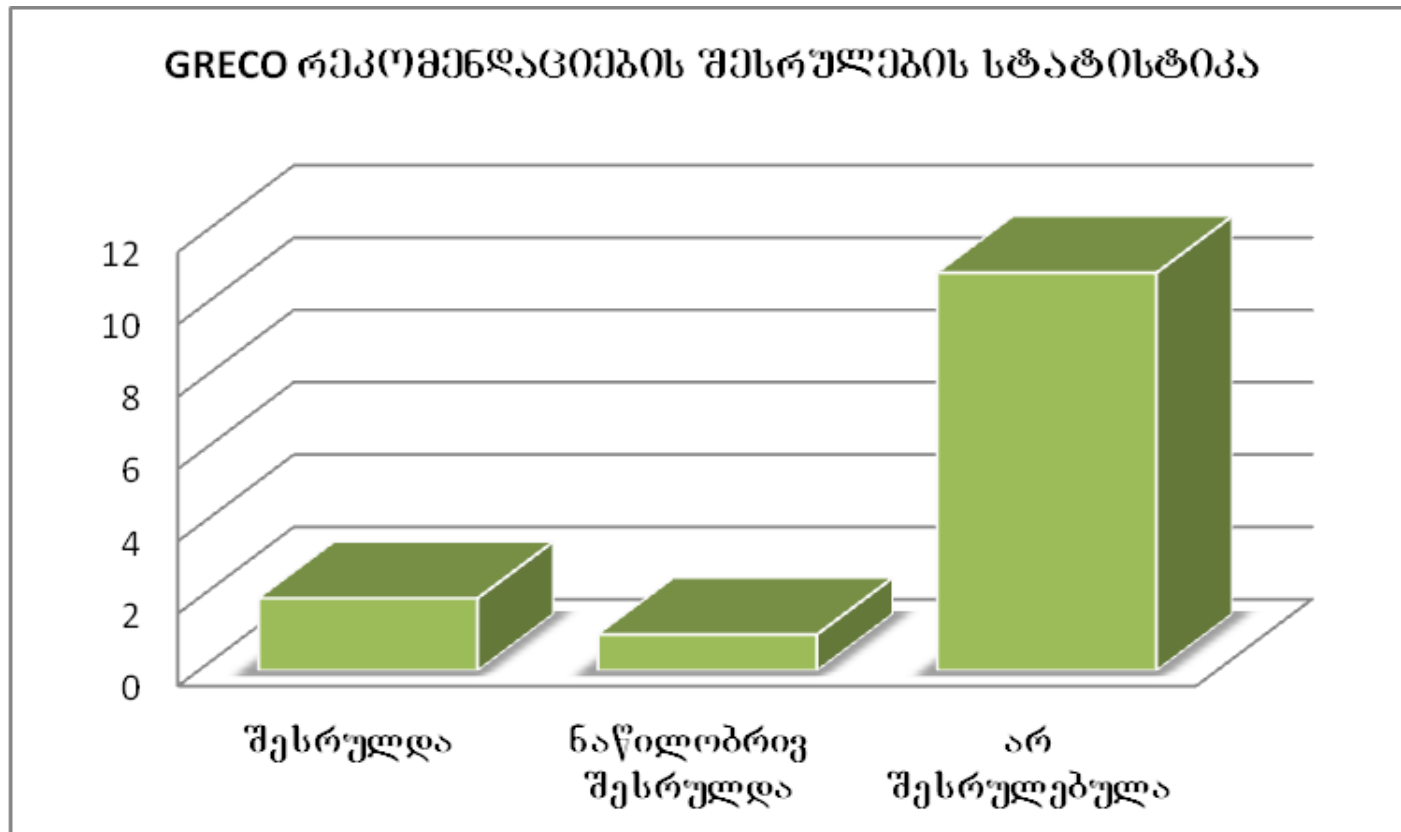
- ▶ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს დამოუკიდებლობა;
- ▶ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს საქმიანობის ეფექტურობა;
- ▶ სახელმწიფო შესყიდვებს კანონმდებლობის გავრცელების სფერო;

# ინფორმაციის თავისუფლება

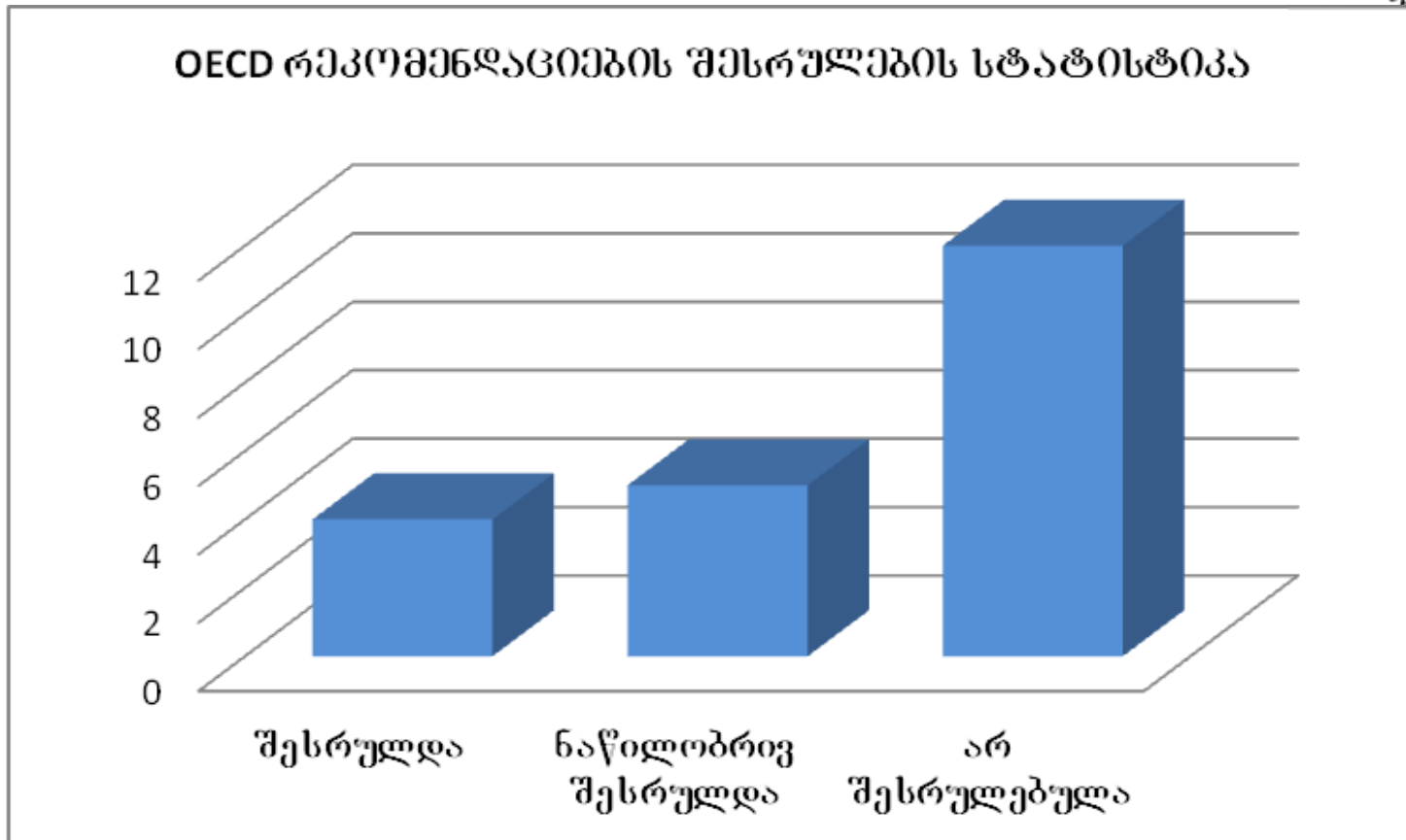


- ▶ ინფორმაციის თავისუფლების გავრცელების სფერო – კერძო სამართლის იურიდიული პირები;
- ▶ სახელმწიფო და საგადასახადო საიდუმლოების ფართო ჩამონათვალი;
- ▶ პროაქტიული გამოქვეყნების ვალდებულების არ არსებობა;
- ▶ საჯარო ინფორმაციის ასლის გადაღების პრობლემები;
- ▶ მაღალი სახელმწიფო ბაჟი;
- ▶ პერსონალური მონაცემების დაცვის დაბალი გარანტიები;
- ▶ საჯარო ინფორმაციის მონაცემთა ბაზების და საჯარო რეესტრების წარმოების წესების და პასუხისმგებელი პირების განსაზღვრა;
- ▶ პასუხისმგებლობის ეფექტური მექანიზმების შექმნა;
- ▶ 10 დეკემბრის ანგარიშების განხილვის ვალდებულებების შემოღება

GRECO-ს რეკომენდაციებიდან სრულად შესრულდა 2 რეკომენდაცია; ნაწილობრივ შესრულდა 1; 11 კი, არ არის შესრულებული.



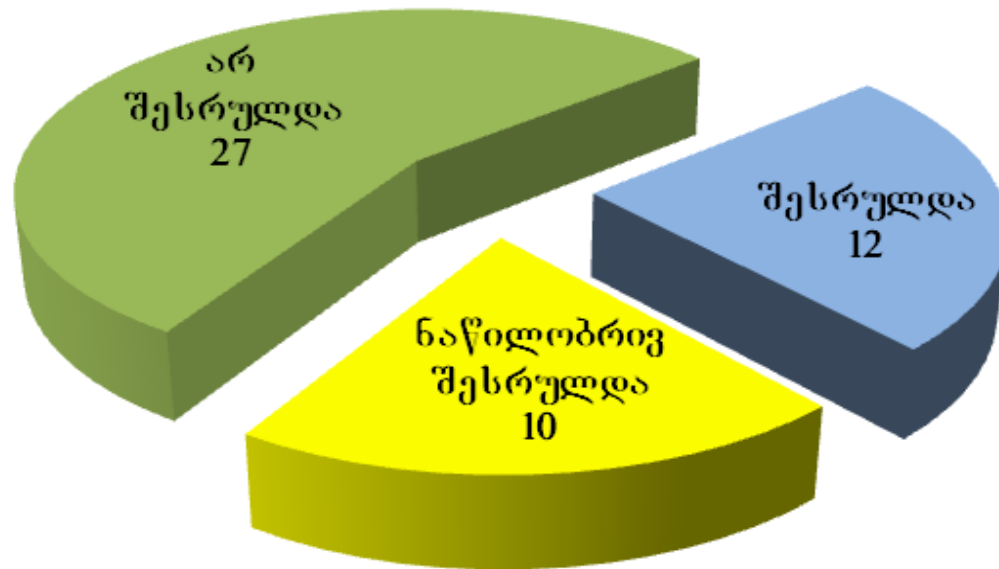
OECD-ის რეკომენდაციებიდან სრულად შესრულდა 4 რეკომენდაცია, ნაწილობრივ შესრულდა 5, 12 კი, არ შესრულებულა



საქართველოს ეროვნული ანტიკორუფციული სტრატეგიის  
შესრულების სამოქმედო გეგმიდან შესრულდა 12 პუნქტი,  
ნაწილობრივ შესრულდა 10 პუნქტი; 27 კი, არ შესრულებულა



### ანტიკორუფციული სტრატეგიის სამოქმედო გეგმის შესრულების სტატისტიკა





# მადლობა ყურადღებისთვის