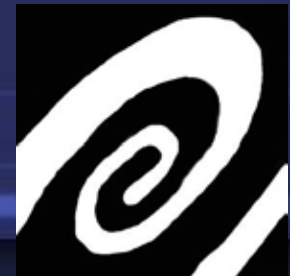


ინფორმაციის თავისუფლების  
ცხოვრებაში დანერგვა,  
სამართლებრივი რეფორმა და  
ფინანსური გამჭვირვალობა  
(შემაჯამებელი ანგარიში)



# შინაარსი

- ჰროაქტის მიზნები;
- განხორციელებული საქმიანობა და მიღწეული შედეგები;
- რეკომენდაციები.

# პროექტის მიზნები

- გამჭვირვალა, ეფექტური და ანგარიშვალდებულთი სახელმწიფო სტრუქტურების ჩამოყალიბების ხელშეწყობა;
- საზოგადოების „ცოდნის უფლების“ უზრუნველყოფა და მისი ინფორმირებული მონაწილეობის ხელშეწყობა გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში;
- ინფორმაციის თავისუფლების ინსტრუმენტის გამოყენებით საჯარო დაწესებულებების ფინანსური გამჭვირვალეობის გაზრდა.

# განხორციელებული საქმიანობა

- ინფორმაციის თავისუფლების ცხოვრებაში დანერგვა სტრატეგიული სამართალწარმოებისა და სასამართლო პრაქტიკის მონიტორინგის გზით;
- ანტიკორუფციული ჯამანია „საქართველოს მთავრობა თანაოა მზის ქვეშ“;
- ადგილობრივი სამოქალაქო საზოგადოების განვითარების ხელშეწყობა;
- მრგვალი მაგიდაები და ტრენინგები მოსამართლეებისა და საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე პასუხისმგებელი პირებისთვის;
- მთელი საქართველოს მასშტაბით საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე პასუხისმგებელი პირების მონაცემთა ბაზის შექმნა;
- რეკომენდაციების შემუშავება ინფორმაციის თავისუფლების მდგომარეობის გაუმჯობესების მიზნით.

# სასამართლო პრაქტიკის მონიტორინგი

- სასამართლოში ინფორმაციის თავისუფლების უფლების დარღვევის გამო მიმართვა ნახლებად ეფექტურ მექანიზმს წარმოადგენს.
- სერიოზულ პრობლემად რჩება სასამართლოს მხრიდან საპროცესო ვადების დარღვევა და გადაწყვეტილებების დაუსაბუთებლობა.
- სასამართლო ჯარჯარობით ვერ ახდენს ანონიმუზაციის ისეთ ინტერპრეტაციას, რომელიც ხელს შეუწყობს საჯარო დაწესებულებებს სწორად გამოიყენონ იგი.

# სტრატეგიული სამართალწარმოება

- საერთო სასამართლოებში ინიცირებულ იქნა ინფორმაციის თავისუფლებასთან დახვდირებული 12 საქმე;
- ამთგან წარმატებით დასრულდა 3, ნაწილობრივ დახმყოფილდა - 2, არ დახმყოფილდა - 3, ოთხ საქმეზე არ მიღებულა გადაწყვეტილება. სასამართლო წარმოება ზემდგომ ინსტანციებში გრძელდება 5 საქმეზე;
- საკონსტიტუციო სასამართლოში ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაციის მიერ ინფორმაციის თავისუფლებასთან დახვდირებით შეტანილ იქნა ორი კონსტიტუციური სარჩელი;
- შეტანილი იქნა 8 აღმინისტრაციული საჩივარი, 3 დახმყოფილდა, ერთზე უარი ვთქვით, 4 არ დახმყოფილდა და გასაჩივრდა სასამართლოში.

## „საქართველოს მთავრობა თახარა მზის ქვეშ“

- საზოგადოებრივი მაუწყებლობის დაფუძნება;
- საქართველოს ჰრეზიდენტის საკაბინეტო ფონდი;
- საქართველოს მთავრობის საკაბინეტო ფონდი;
- აჭარის ა/რ მთავრობის საკაბინეტო ფონდი;

# საზოგადოებრივი გაუწყებლობის დაფუძნება

- არ იქნა გათვალისწინებული საქართველოს კრედიტების განხორციელებით შექმნილი საზოგადოებრივი მონიტორინგის დროებითი ჯომისიის რეკომენდაციები;
- არამიზნობრივად და ხანოშეღებლობის მოთხოვნათა დარღვევით დახარჯულ იქნა 510.689 ლარი;
- ხანოშეღებვით ჩატარდა 2004 წლის ჯონჟურსები რადიო გადაცემებისა და ვახანბურ თანამშრომლობისათვის;
- საიანს საჩივრის საფუძველზე 2005 წელს აღიძრა სისხლის სამართლის საქმა.

# საქართველოს პრეზიდენტის სარეზერვო ფონდი

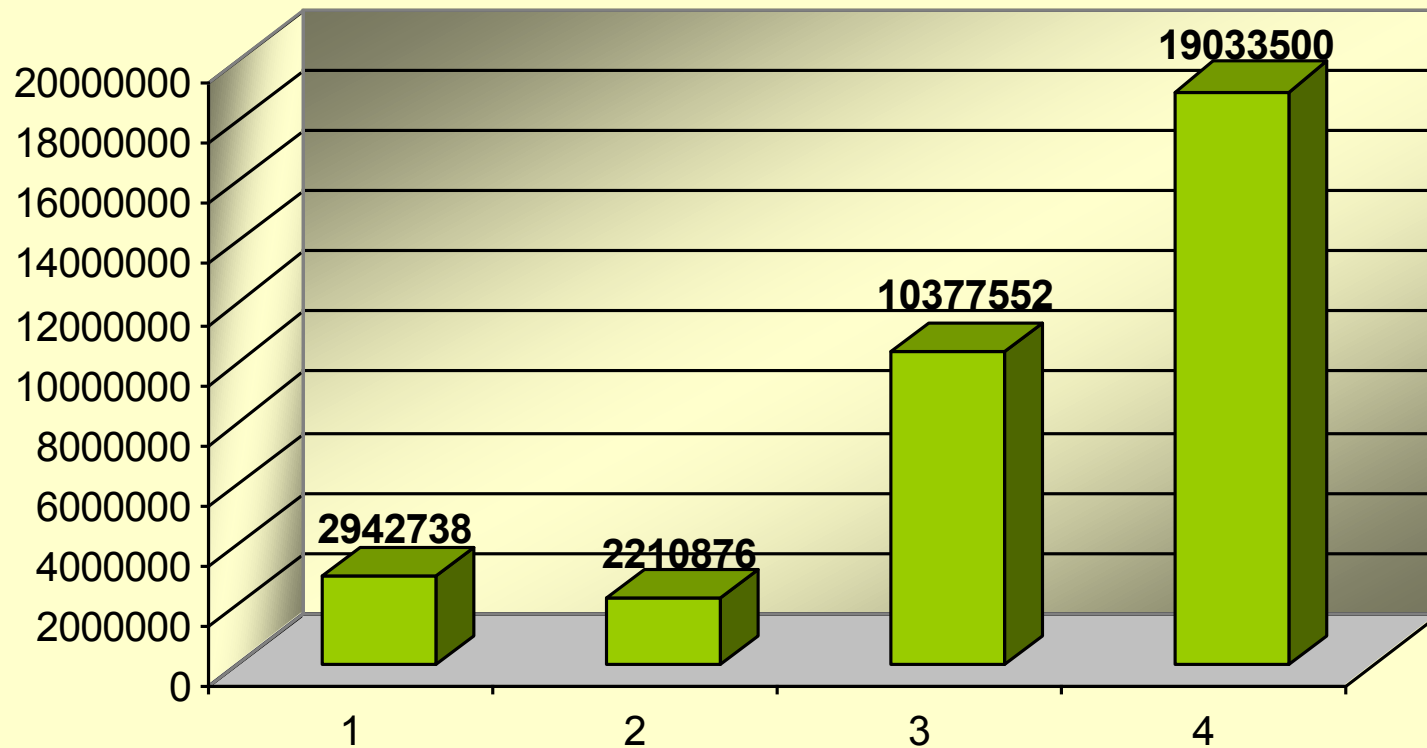
- პრეზიდენტის სარეზერვო ფონდი – 2004 წელი;
- 2004 წლის ბიუჯეტის „განხორჩევა“;
- პრეზიდენტის სარეზერვო ფონდი – 2005 წელი;
- მთავრობის სარეზერვო ფონდი – 2005 წელი;
- 2005 წლის ბიუჯეტის „განხორჩევა“;
- სარეზერვო ფონდები 2006 წლის ბიუჯეტში;

## ჰრეზიდენტის სარეზერვო ფონდი – 2004 წელი

- 2004 წელს პრეზიდენტის  
სარეზერვო ფონდი განისაზღვრა  
10 მილიონი ლარით
- განიხარგა 34,564,666.00 ლარი!

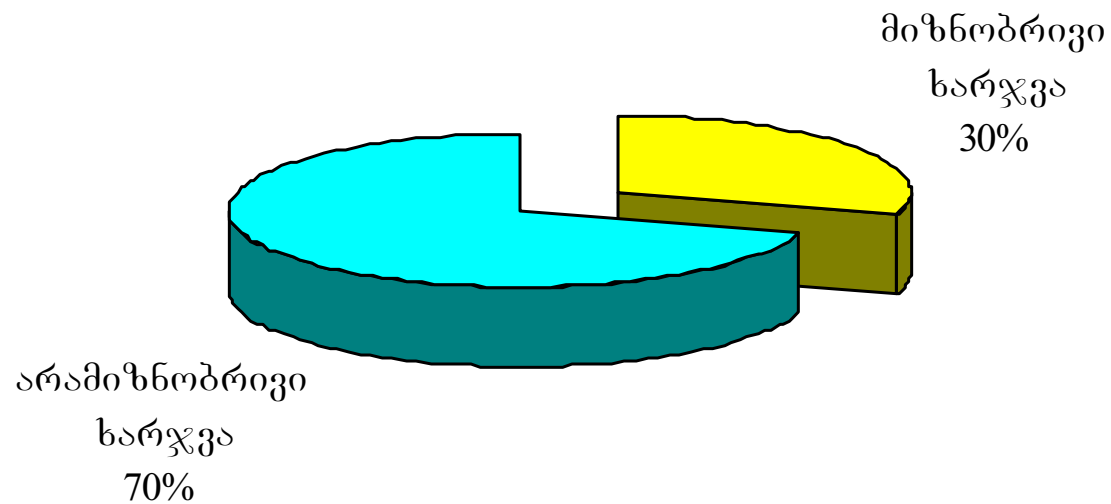
# პრეზიდენტის სარეზერვო ფონდის ხარჯვა ქვარტლების მიხედვით

2004 წელს პრეზიდენტის სარეზერვო ფონდის ხარჯვა კვარტლების მიხედვით



# პრაზილატის სარეაქციო ფონდის ხარჯვის მიზნობრიობა

2004 წელს პრაზილატის სარეაქციო ფონდიდან გაწეული  
ხარჯვის პროცენტული მაჩვენებელი



# 2004 წელს ჰრეზიდენტის სარეზერვო ფონდებთან დაფინანსებული არამიზნობრივი ღონისძიებები

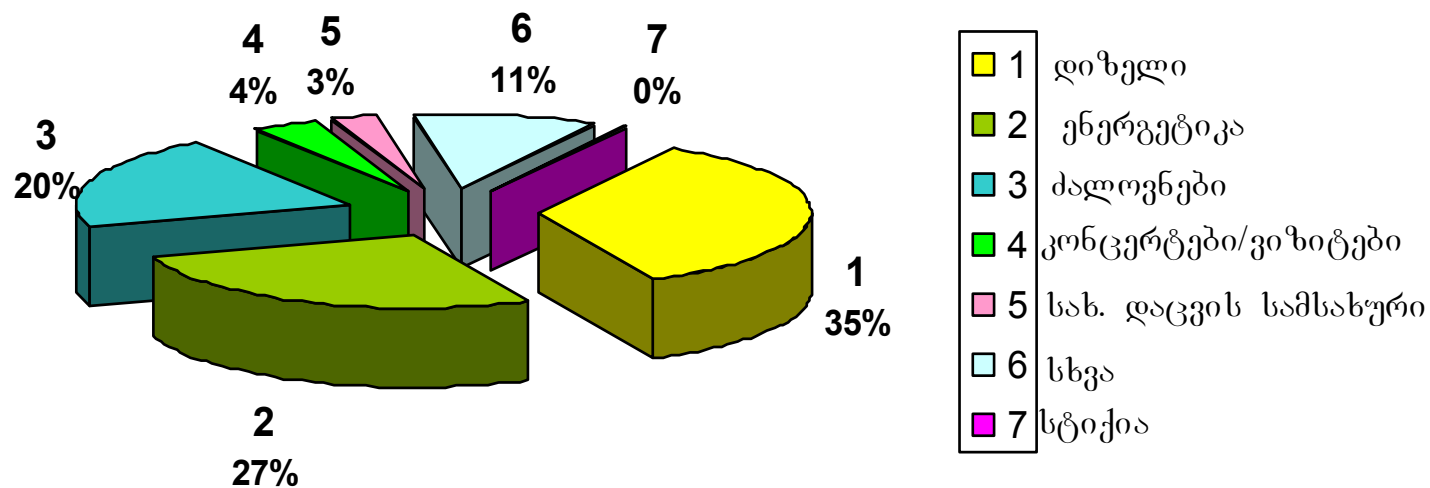
- უენაისი სასამართლოს თავმჯდომარის  
ავტობიანოს შიქანი და ოთახის აღწერვა;
- უშიშროების საბჭოსთვის მანქანების შიქანი;
- ვარდების რევოლუციის იუბილის აღნიშვნა;
- ექსპერიმენტული ჯინოჯგუფის დაფინანსება;
- რაჭა-ლეჩხუმის რემონტისათვის  
ავტობიანოს შიქანი;
- ფაშინოვა გამარჯვების 60 წლისთვის  
აღნიშვნა;
- და სხვა. . .

# პრობლემატიკის სარეზერვო ფონდი 2005 წელი

- 2005 წელს პრობლემატიკის სარეზერვო ფონდი 10 მილიონი ლარით განისაზღვრა
- გაწეულმა ხარჯვამ 39,911,037.00 ლარი შეადგინა

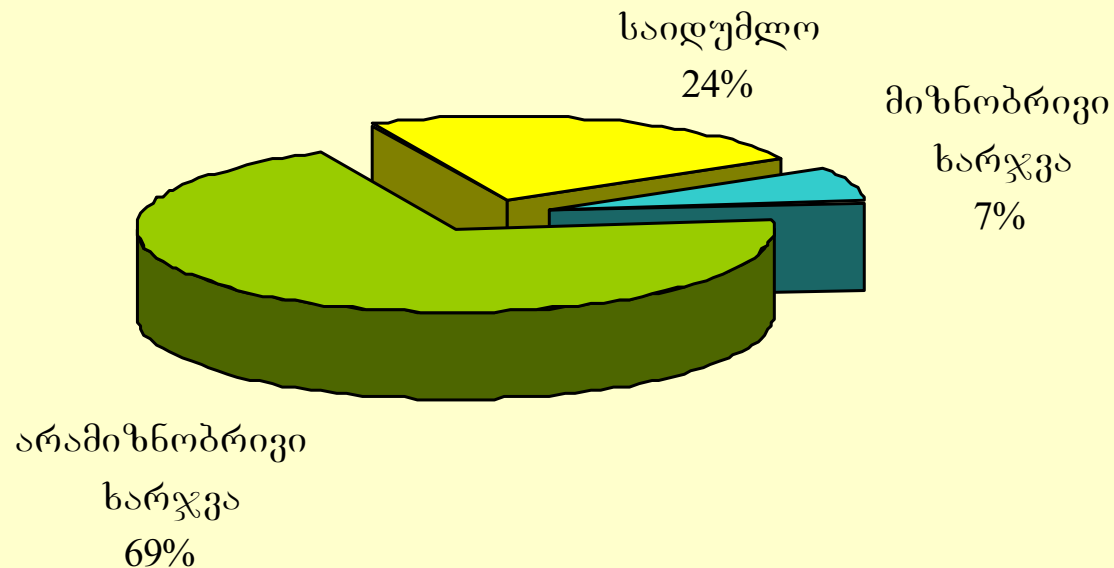
# პრობლემების სარეზერვო ფონდის ხარჯვის პროცენტული მაჩვენებელი

2005 წელს პრეზიდენტის სარეზერვო ფონდიდან გაწეული ხარჯვის პროცენტული მაჩვენებელი



# ჰრეზიდენტის სარეზერვო ფონდის ხარჯვის მიზნობრიობის მაჩვენებელი

2005 წელს ჰრეზიდენტის სარეზერვო ფონდის ხარჯვის  
ჰროცენტული მაჩვენებელი



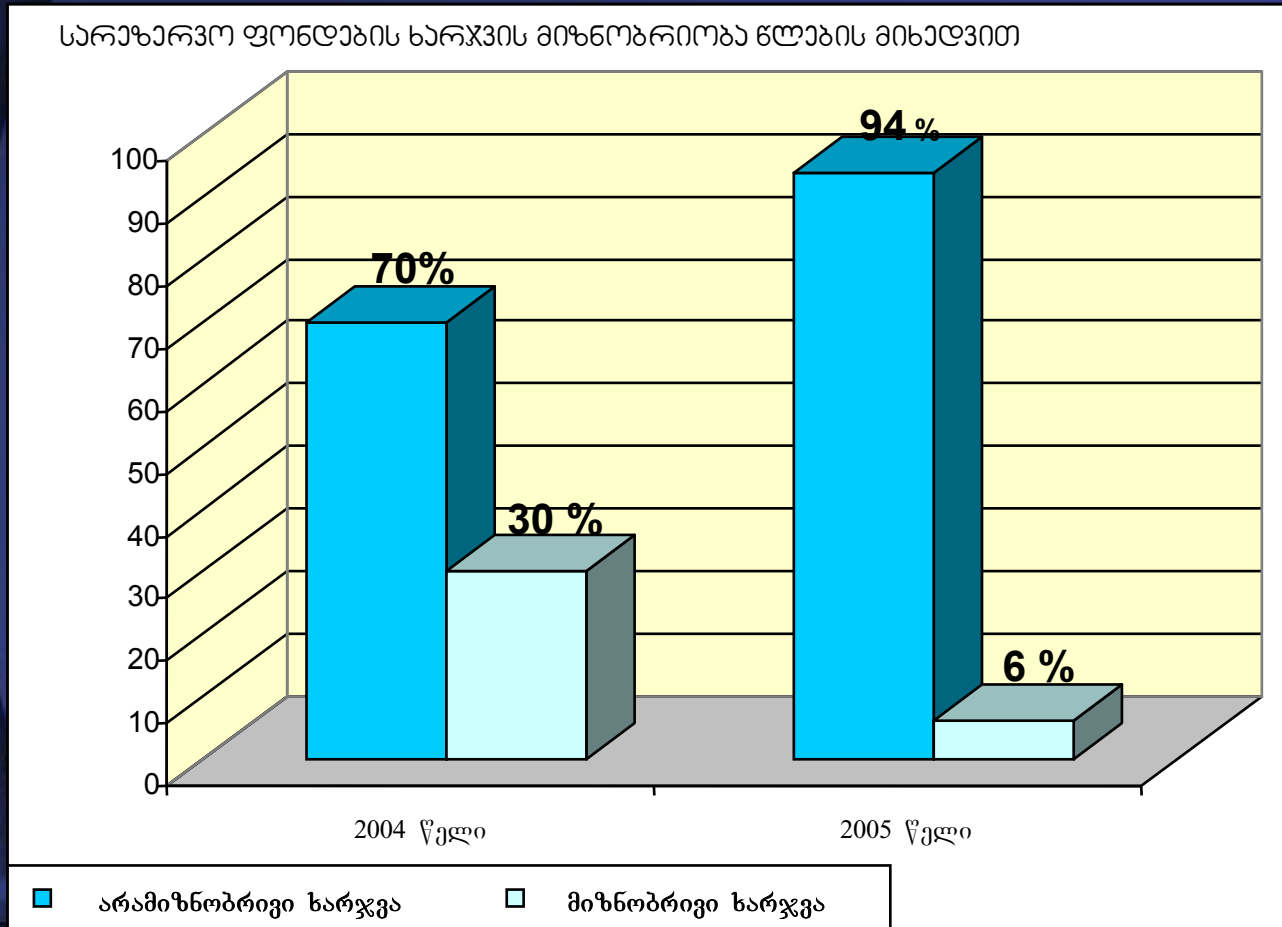
## 2005 წელს ჰრეზიდენტის სარეზერვო ფონდიდან დაფინანსებული არამიზნობრივი ღონისძიებები

- კარლამების წევრთა ვიზიტები იტალიაში, უკრაინაში, ყაზახეთში, ნიდერლანდებში, აზერბაიჯანში, აშშ-ში და მოსკოვში;
- საქართველოს დღეები ჟიევიში;
- საქართველოს დამოუკიდებლობის დღის აღნიშვნა;
- გინა თორთლაძის ექსპედიცია;
- ფორუმი „ვატრიოტი“;
- ეონცერტი აბიბურჩიანებისათვის;
- ბათუმის ფესტივალი;
- საზღვრის ღონისძიებების ტრანსლაცია;
- გალარბენა რალი;
- ახალი წელი;
- . . .

# მიზნობრივად დახარჯული თანხა

- 2005 წელს აშშ-ში მომხდარი სტიქიური უბედურების შედეგად დაზარალებულთათვის გამოიყო 90 000 ლარი;
- 4,000 ლარი კი საქართველოში სტიქიის შედეგად დაზარალებულთა დასახმარებლად

# ჰრაზიდანბის სარაზარკო ფონდის მიზნობრიობა წლავის მიხედვით



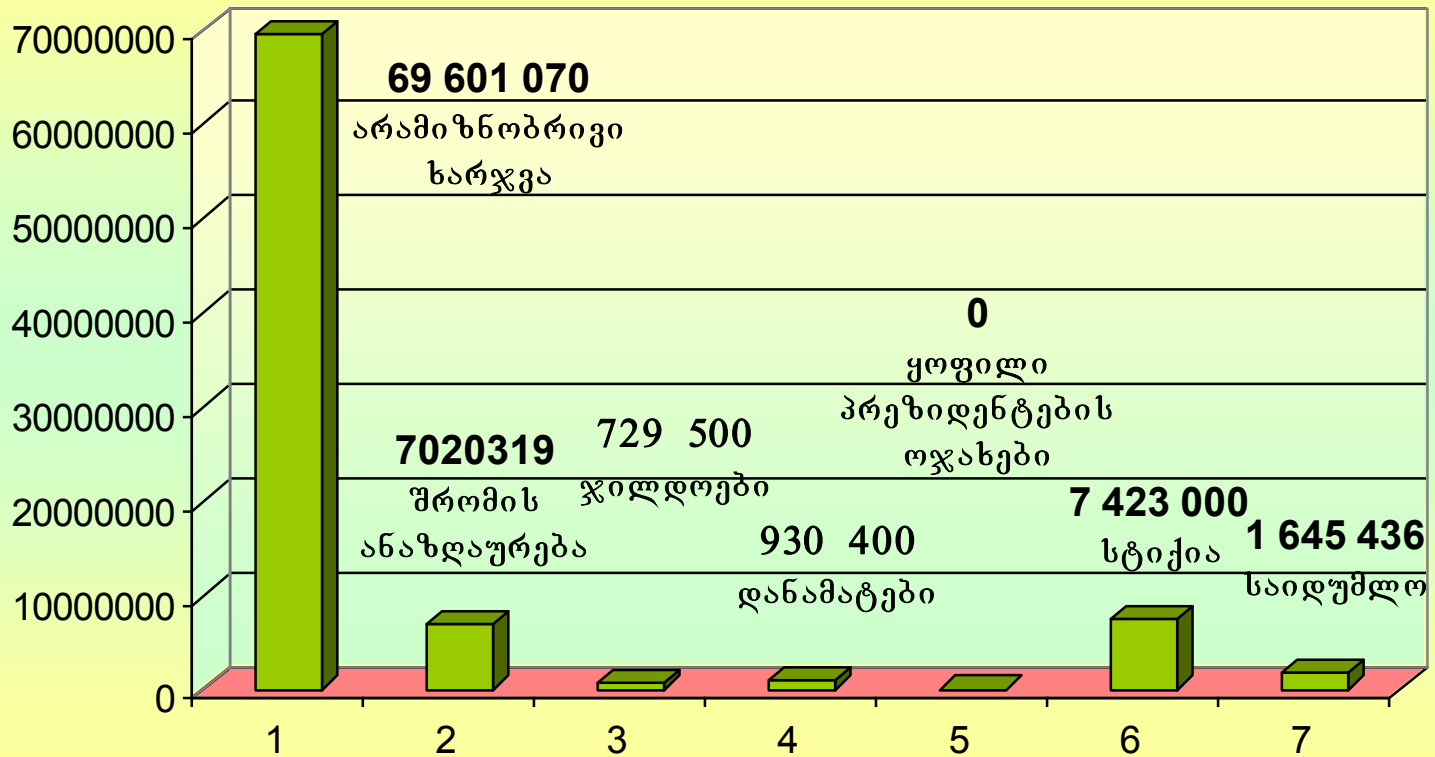
# საქართველოს მთავრობის სარეზერვო ფონდი

- რამდენად მიზნობრივად დაიხარჯა?
- გადააჭარბა თუ არა ბიუჯეტით გათვალისწინებულ მოცულობას?
- როგორ სახელმწიფო უწყებებზე გაიყარა?
- როგორ არისა ფინანსთა სამინისტროს ანგარიშებში?
- როგორ დაიფარა გადახარჯვა ბიუჯეტში?
- როგორ განისაზღვრა სარეზერვო ფონდები 2006 წლის ბიუჯეტში?

# ცვლილებები სახელმწიფო ბიუჯეტში

- 1 იანვარი 2005 - 15 000 000 ლარი
- 8 აპრილი 2005 - 15 000 000 ლარი
- 20 მაისი 2005 - 20 000 000 ლარი
- 12 ოქტომბერი 2005 - 10 000 000 ლარი

# მიზნობრივი და არამიზნობრივი ხარჯვა

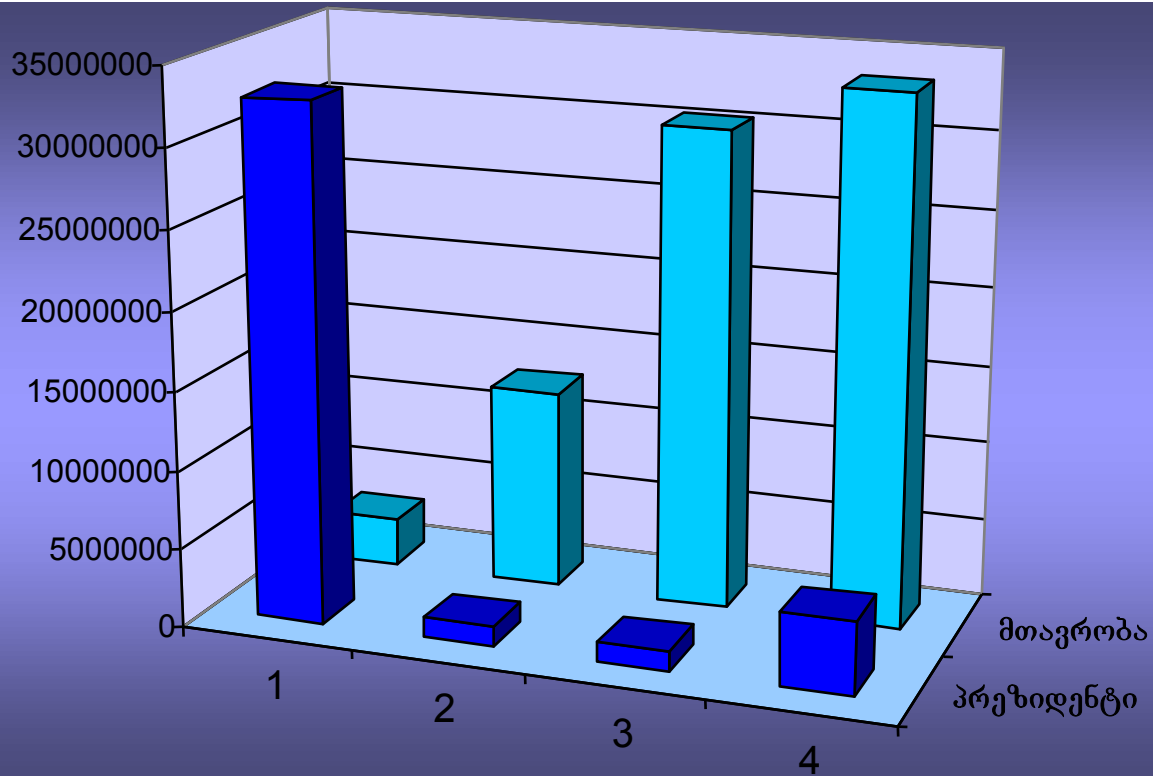


# მიზნობრივად გამოყოფილი თანხები

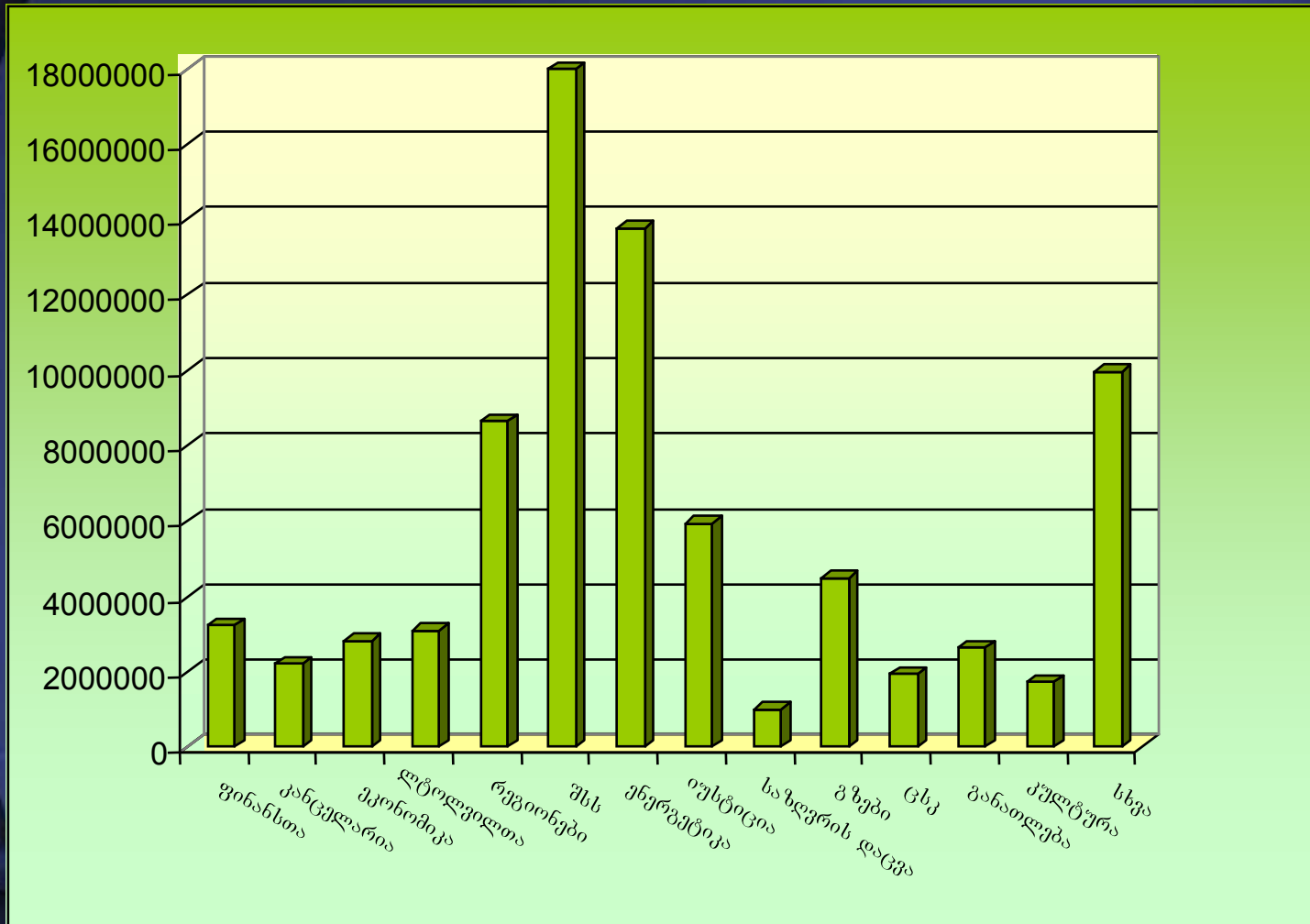
- 0% - ექსპრეზივების ოჯახების სოციალური უზრუნველყოფის ღონისძიებები;
- 1% - დანამატი მალაღმთიან რეგიონებში დასაქმებულთათვის;
- 1% - სახელმწიფო ჯილდოები და ჰრამები;
- 8% - სტიქიური მოვლენების სალიხვიდაციო ღონისძიებები;
- 8% - მუშაობის შრომის ანაზღაურების მოწესრიგება;
- 2% - საიღუმლო განახარგებლებები;
- 80% - არამიზნობრივად გამოყოფილი თანხები.

# უკარბალურად გამოყოფილი თანხები

მთავრობისა და პრაზიდენტის სარეზერვო ფონდების ხარჯვა უკარბალუბის მიხედვით



# სხვადასხვა უწყებებზე გამოყოფილი თანხები



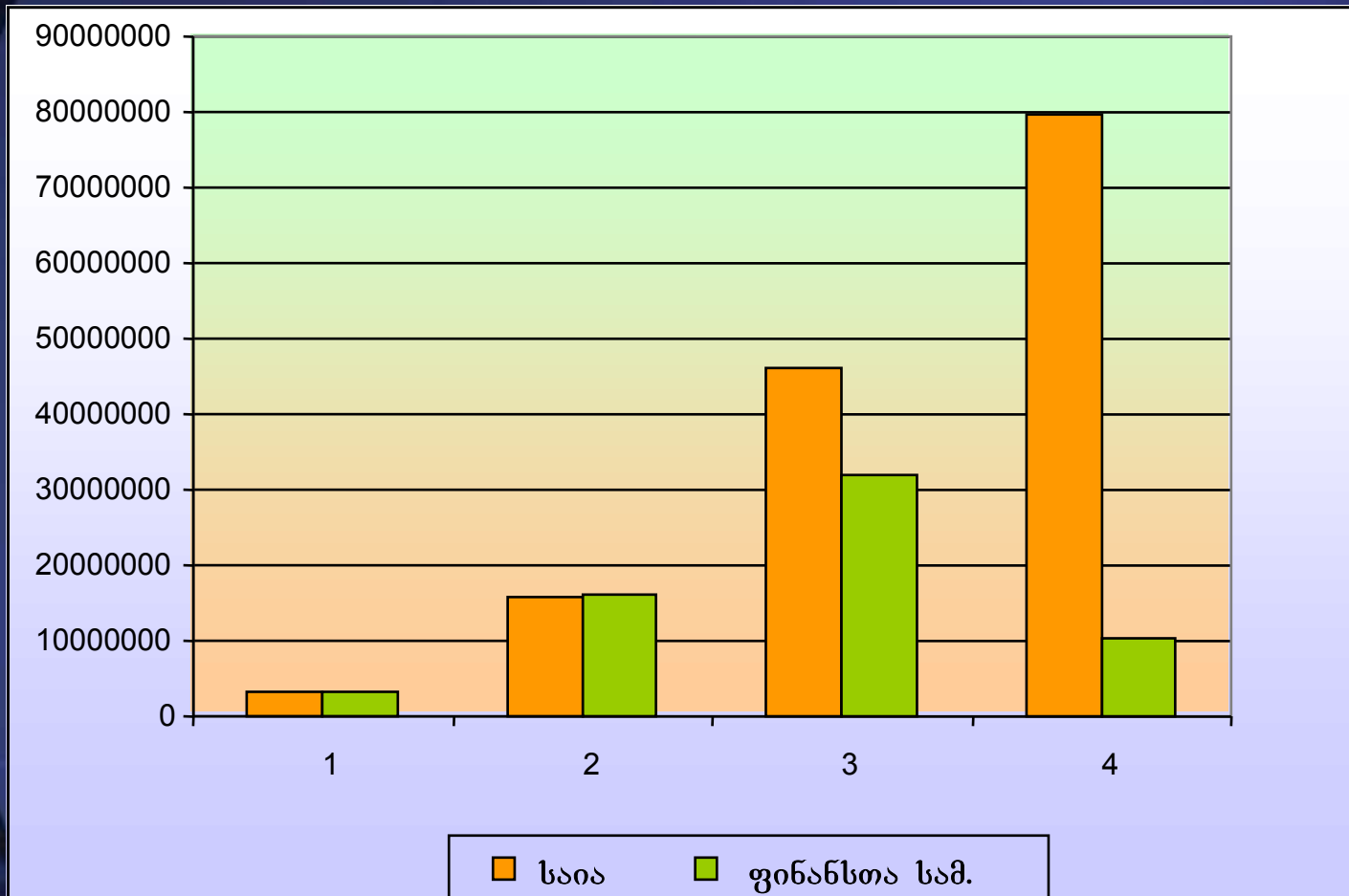
## გაზრდილი საბიუჯეტო ასიგნებები ფონდებიდან გადახარჯული თანხის ილენბურია

- საბიუჯეტო ხოდი 22.01.11. - 15,093,400 ლარი;
- ფონდებიდან გამოყოფილი თანხა - 15,093,741;
  
- საბიუჯეტო ხოდი 03.00 – 51 000 ლარი;
- 21.03.2005 №197 განხარგებლება - 51 000 ლარი;
  
- საბიუჯეტო ხოდი - 30.04 - 100 000 ლარი;
- 5.06..2005 №534 განხარგებლება- 100 000 ლარი.

## ფინანსთა სამინისტროს ანგარიშები

- 9 იანვარი 2006 - 39 911 037 ლარი;
- 14 თებერვალი - 6 108 709 ლარი
  
- 65 განხარგულებიდან
- 40 აისახა,
- 25 „გაქრა“.

# თანხის ოდენობა სიანს და ფინანსთა სამინისტროს ანგარიშების მიხედვით



# თანხის ხარჯვის სამსაფეხუროვანი სქემა

## უნდა იყოს

- ფონდებიდან თანხა მიზნობრივად უნდა გამოიყოს;
- თანხა ბიუჯეტით გათვალისწინებული მოცულობის ფარგლებში უნდა განიხარგოს;
- ჰარლამენტი ბიუჯეტის არამიზნობრივ ხარჯვას უნდა აკონტროლებდეს.

## არის

- თანხა ფონდებიდან ჯანონდარღვევით გამოიყოფა;
- გადახარჯულ თანხას მთავრობა სხვადასხვა საბიუჯეტო ასიგნებებში ანაწილებს;
- ჰარლამენტი “გაზრდილ” ბიუჯეტს ამტყიცებს.

# სარეზერვო ფონდები 2006 წლის ბიუჯეტში

- გაიზარდა ფონდების მოცულობა:

- მთავრობა - გაიზარდა \_ 2-ჯერ - 25 000 000 ლარი;;
- პრეზიდენტი - გაიზარდა 3-ჯერ - 30 000 000 ლარი.;

- შეიცვალა ფონდების მიზნობრიობა:  
ადრე:

- “სახელმწიფო მნიშვნელობის საგანგებო ღონისძიებები”;
- “გაუთვალისწინებაელი სახელმწიფოებრივი ვალდებულებები”;

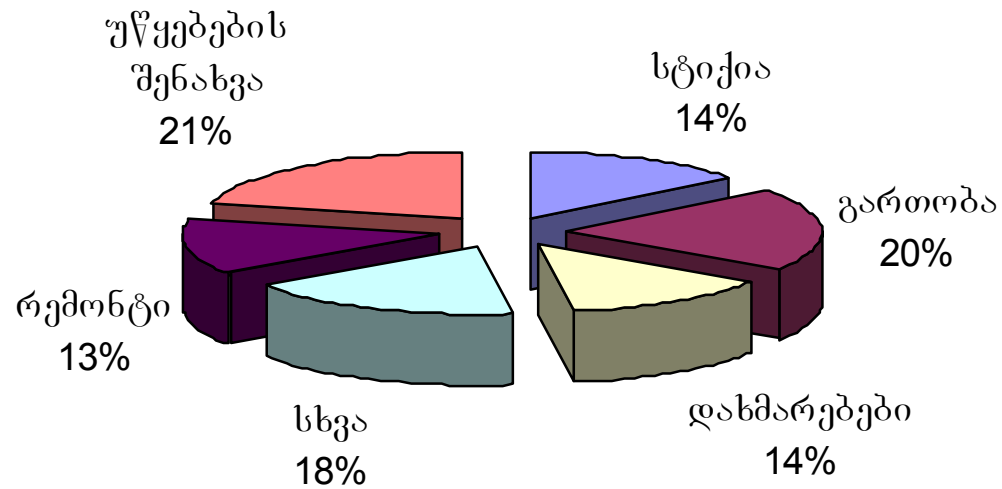
ახლა:

- “საგანგებო, ან/და გაუთვალისწინებაელი ღონისძიებები”;
- გაუთვალისწინებაელი სახელმწიფოებრივი ხარჯები”.

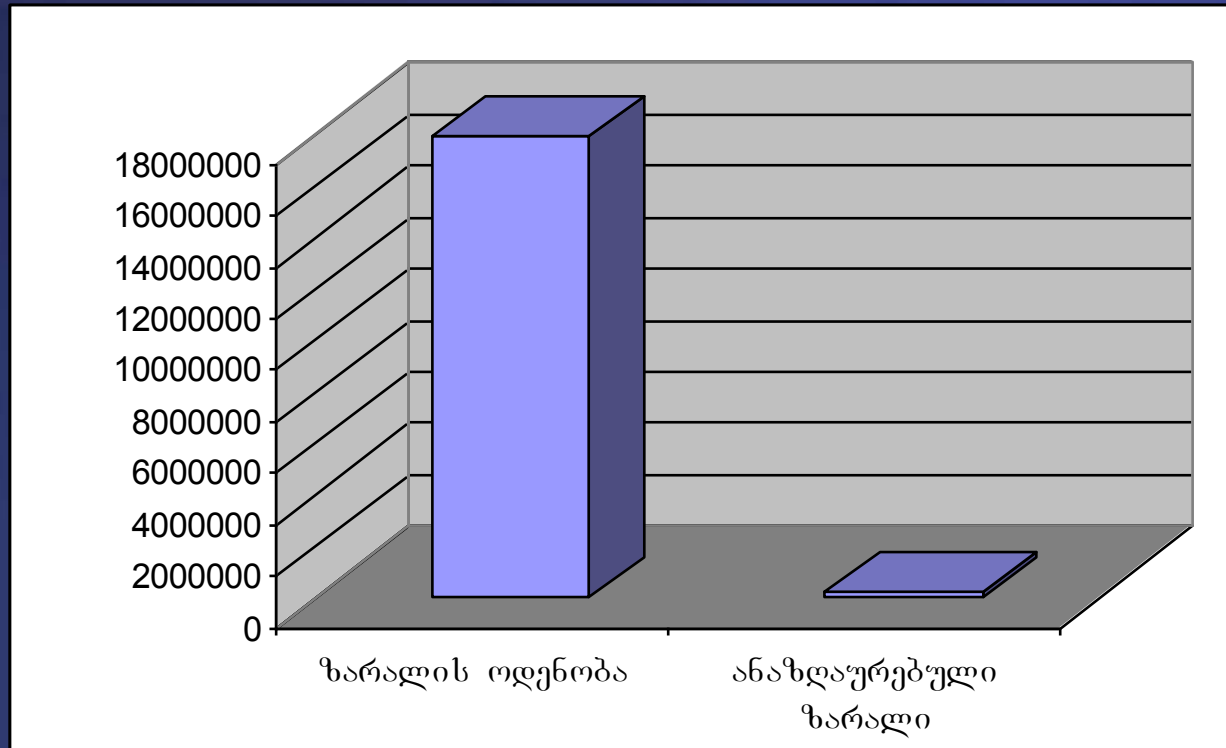
## აჭარის ა/რ მთავრობის სარეზერვო ფონდი

- 2004 წელი - 1 500 000 ლარი,  
სტიქიისთვის დაიხარჯა 0 ლარი
- 2005 წელი – 2 000 000 ლარი
- სტიქიისთვის დაიხარჯა 193 826  
ლარი

# აჭარის ა/რ მთავრობის სარეზერვო ფონდიდან თანხების განხარგვა 2005 წელს

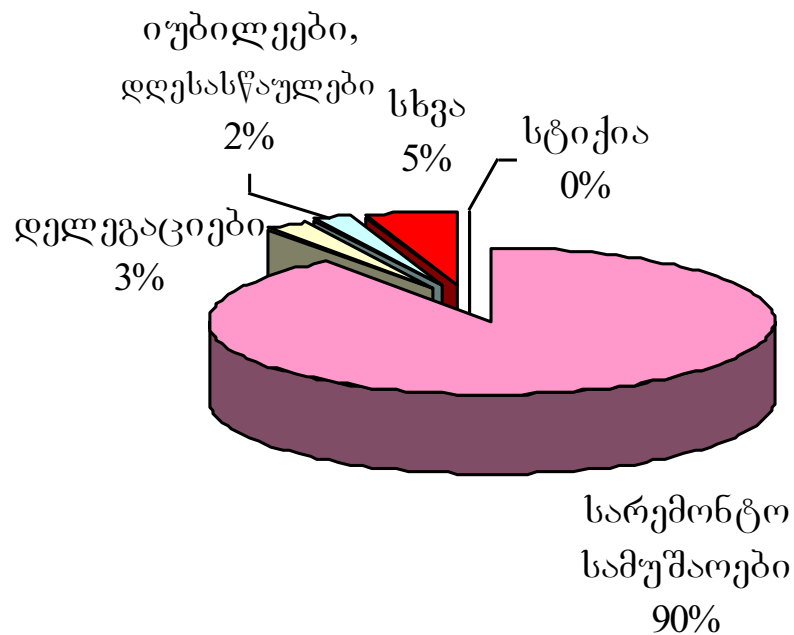


# ზარალის ოდენობა და მისი ანაზღაურება

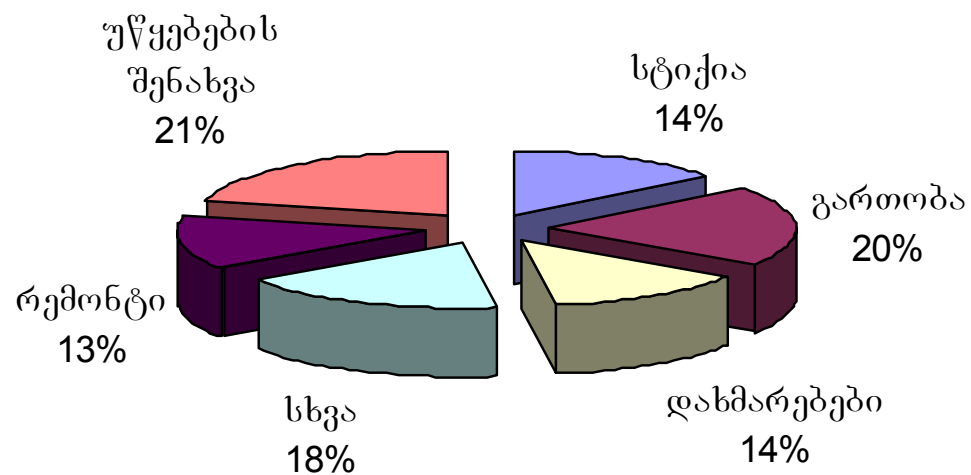


აჭარის რეგიონმა 2005 წელს  
განიცადა 1, 791, 763, 5 ლარის ზარალი  
სარეზერვო ფონდიდან გამოიყო -193, 826 ლარი

# აჭარის ა/რ მთავრობის სარეზერვო ფონდიდან თანხების განხარგვა 2004 წელს



# აჭარის ა/რ სარეზერვო ფონდიდან 2005 წელს დაფინანსებული ღონისძიებები პროცენტებით



# 2005 წელს დაფინანსებული ღონისძიებები

- ჰრეზიდენტის 2005 წლის 29 აგვისტოს №682 განკარგულების შესაბამისად ჩატარებული ფესტივალი - 44, 396 ლარი
- ყაზახეთის პრეზიდენტის ვიზიტი - 33,686 ლარი
- გამოფანა ქ. ჯანში - 27, 545 ლარი
- ტურნირები ჩოგბურთში და რაგბიში - 67,572 ლარი
- სახალხო ზეიმი შუამთობა- 56,800 ლარი
- მიხეილ მახარაძის „აჭარა პოლიტიკურ ჟრილში“-6000 ლარი
- წიგნი ალგოგი „პარღების რეკოლუცია“-9150 ლარი
- საზაფხულო დასვენების სარეაქტორო ქლივი - 39450 ლარი

# რეაგონდაცია

1. განხორციელდეს ცვლილებები შემდეგ სახანონმდებლო აქტებში:

- საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციულ კოდექსი,
- საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსი
- საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსი.

2. საჯარო დაწესებულებებმა შეიმუშავეს საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობაზე ვასუხისმგებელი პირის სამსახურებრივი ინსტრუქციის ერთიანი მოდელი

# საქართველოს ზოგადი აღმინისტრაციული აქტების

- საჯარო დაწესებულებების მიერ საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფაზე ვასუხისმგებელი პირის საშტატო ერთეულის გათვალისწინება.
- საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფაზე ვასუხისმგებელი პირის ვასუხისმგებლობა ხანონით დადგენილ ვადებში ინფორმაციის გაუცემლობისთვის.
- პარლამენტისა და პრეზიდენტის მიერ ყოველწლიური ანგარიშების განხილვისა და შედეგების გამოქვეყნების ვალდებულება.

## საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა ექსპერტიზის სამსახურის მიერ

- დადგენილ ვადებში საჯარო ინფორმაციის გაუცემლობისთვის საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფაზე ვასუხისმგებელი პირის დაჯარიმება;
- საჯარო ინფორმაციის გაუცემლობისთვის საჯარო დაწესებულების ან ადმინისტრაციული ორგანოს ხელმძღვანელის დაჯარიმება;
- საჯარო დაწესებულების მიერ საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული ექსპერტიზის 49-ე მუხლით გათვალისწინებული ანგარიშის წარუდგენლობისთვის საჯარო დაწესებულების ხელმძღვანელის დაჯარიმება

## საქართველოს ადმინისტრაციული საჯროცესო ჯოდექსი

*ინფორმაციის თავისუფლების სახითხეებზე  
წარმოშობილი დავების განხილვის ვადა  
სასამართლოს მიერ განმწესრიგებელი სხდომის  
ჩატარებიდან გადაწყვეტილების გამოტანამდე არ  
უნდა აღემატებოდეს ორ ჯვირას*

[www.gyla.ge](http://www.gyla.ge)